Version: 1/2020

Bilder von
PresenterMedia.com

EU-Binnenmarkt

Ostermann

Einführung

Inhalt

Os

Alles pragmatisch

Der europäische Binnenmarkt

Der neue europäische Rechtsrahmen (new legislative framework)

Harmonisierte Normen

Marktüberwachung

Arbeitsschutz

Bilder von PresenterMedia.com

Alles pragmatisch

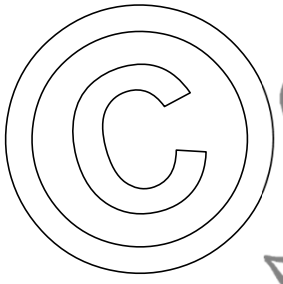
Das muss man alles pragmatisch sehen!

Os

EG / EU Verordnungen / Richtlinien

CE

So ein Quatsch!
Reine Bürokratie!
Das sind doch nur Richtlinien!
Dafür bin ich nicht verantwortlich!
Das haben wir noch nie so gemacht!



Wissenschaftlich

*„Eine **pragmatische Vorgehensweise** kann als nüchterne nicht gefühlsbetonte Vorgehensweise bezeichnet werden.*

*Ein Pragmatiker überlegt nüchtern (im Sinne von nicht emotional) und wird versuchen eine **vernünftige** Lösung zu finden.*

Er versucht das Nützliche in den Vordergrund zu stellen.“

Stermann

Volksmund

Os

„Der Ausdruck Pragmatismus bezeichnet ***umgangssprachlich*** *ein Verhalten, das sich nach bekannten praktischen Gegebenheiten richtet,* ***wodurch das praktische Handeln über die theoretische Vernunft gestellt wird.****“*

©Ostermann

Wikipedia 27.10.2016

Volksmund

Pragmatisch handelt man dann, wenn man das, was einem bekannt ist umsetzt:

- **Ohne** zu überlegen.
- **Ohne** über Wirkung oder genaue Begründung nachzudenken.

©Ostermann

Os

Pragmatisch:

Tun was getan werden muss,

rein praktisch.

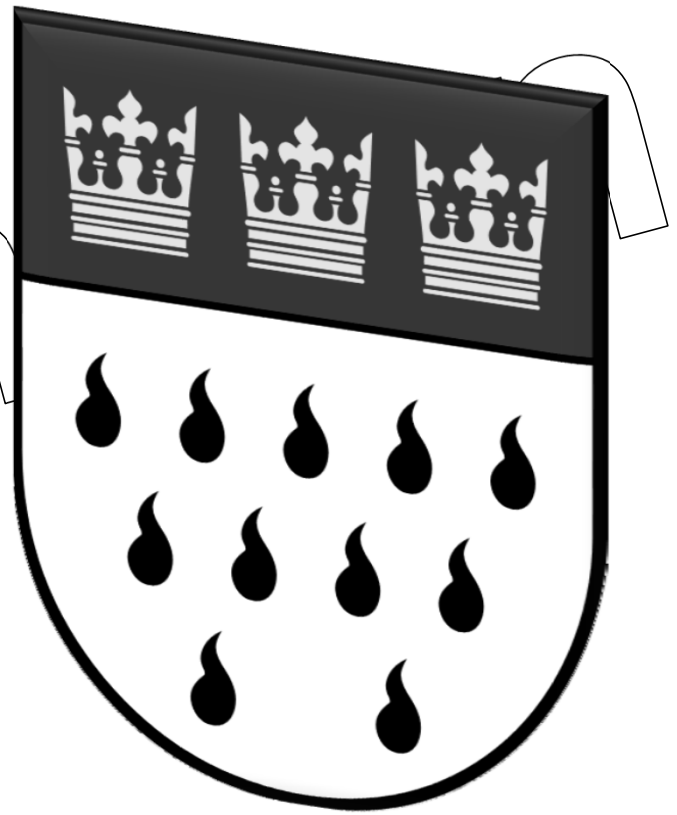
Ohne große Überlegungen!

nachzudenken.

Os

Artikel 3:

Et hät noch immer jot jejange!



© Ostermann

https://ksh.wikipedia.org/wiki/Et_kölsche_Jrundjesetz

Das muss man alles pragmatisch sehen!

Os

EG / EU Verordnungen / Richtlinien

Upps, bei CE haben wir wohl noch Lücken!

Os

Der CEO fragt den Personalleiter:

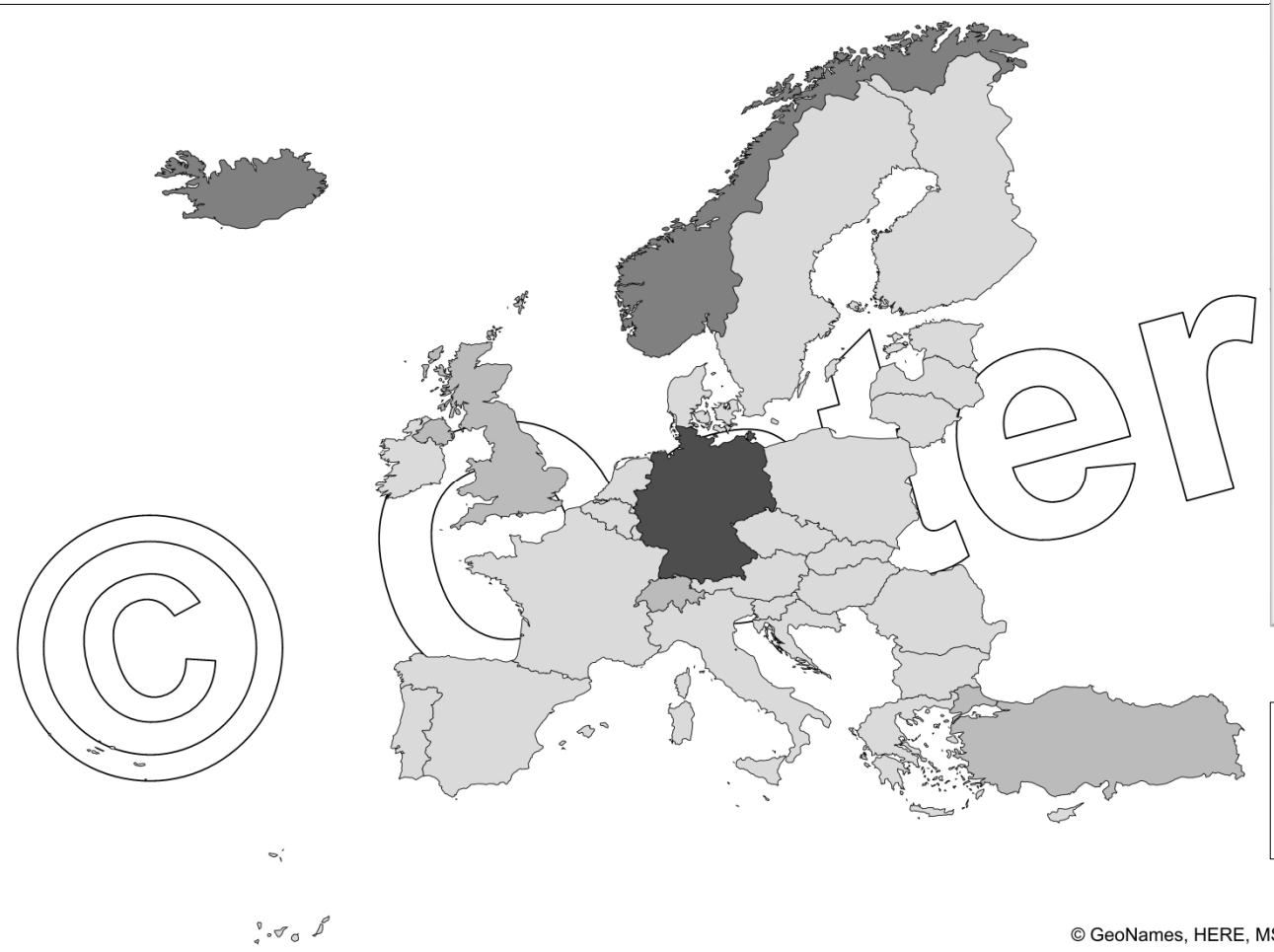
Was passiert, wenn wir unser Personal ausbilden und es verlässt uns?

Personalleiter:

Was passiert, wenn wir es nicht machen und sie bleiben?

Der europäische Binnenmarkt

EU-Binnenmarkt



Unterstützt von Bing
© GeoNames, HERE, MSFT, Microsoft, Wikipedia

EU

- Belgien
- Bulgarien
- Dänemark
- Deutschland
- Estland
- Finnland
- Frankreich
- Griechenland
- Irland
- Italien
- Kroatien
- Lettland
- Litauen
- Luxemburg
- Malta
- Niederlande
- Österreich
- Polen
- Portugal
- Rumänien
- Schweden
- Slowakei
- Slowenien
- Spanien
- Tschechische Republik
- Ungarn
- Zypern

+

- Island
- Liechtenstein
- Norwegen
- Vereinigtes Königreich
- Schweiz
- Türkei

EU-Binnenmarkt

Ziel:
- Freier Warenverkehr
- Sichere Produkte

Weg:
- Harmonisierte Produktanforderungen
- Harmonisierte Normen
- Marktüberwachung

Mittel:
- EU-/ EG-Richtlinien
- EU-Verordnungen

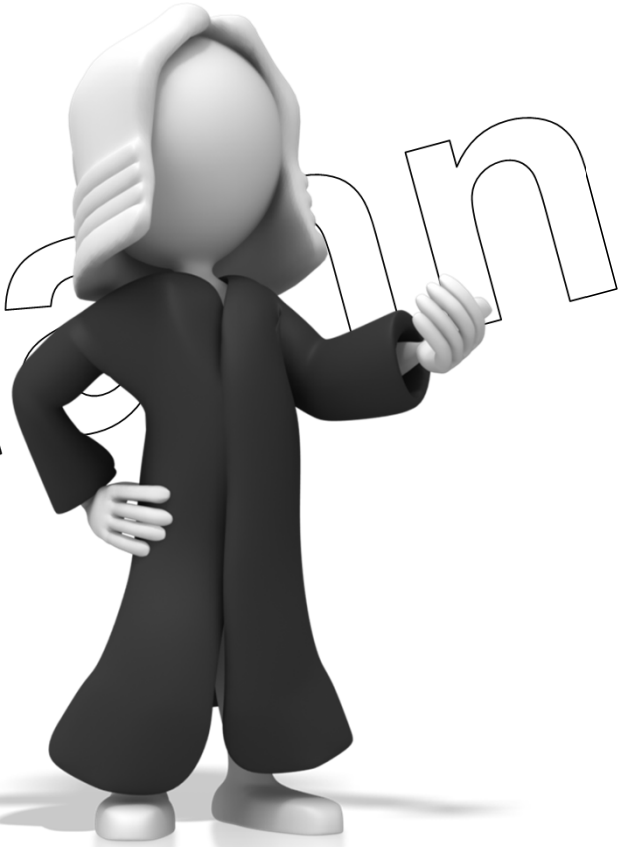
Foto: DÜRR AG

Basis:
- EG-Beschluss 768/2008/EG
  "Gemeinsamer Rechtsrahmen für Binnenmarktrichtlinien"

© Ostern

EG / EU Verordnungen

- EG-VO 765/2008 Akkreditierung und **Marktüberwachung** (CE-Kennzeichnung)
- EU-VO 2019/1020 über **Marktüberwachung**
- EG-VO 764/2008 **Gegenseitige Anerkennung** der in anderen Mitgliedstaaten rechtmäßig in Verkehr gebrachten Produkte
- **Bauprodukte**verordnung (EU) Nr. 10/2011
- …



„unmittelbare“ Wirkung

©Ostermann

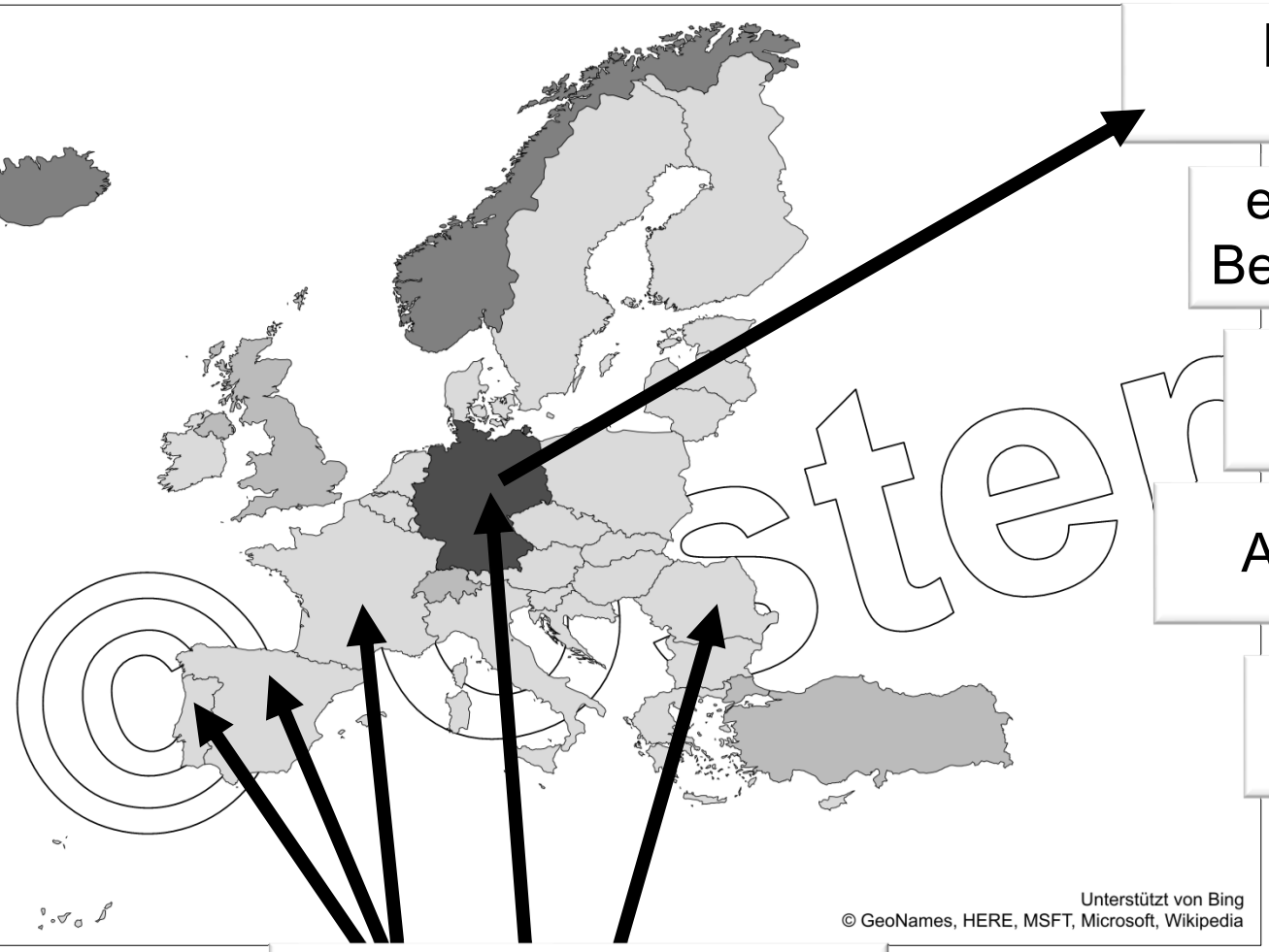
EU / EG Richtlinien

„mittelbare“ Wirkung

- 2006/42/EG **Maschinen**richtlinie
- 2014/35/EU **Niederspannungs**-RL
- 2014/30/EU **EMV**-Richtlinie
- 2014/34/EG **ATEX**-Richtlinie
- 2014/68/EU **Druckgeräte**richtlinie
- 2014/29/EU Richtlinie **einfache Druckbehälter**
- …

© Ostermann

Richtlinien Europa → Deutschland



Produktsicherheitsgesetz

Verordnungen nach § 8(1)

elektrische Betriebsmittel

Gasverbrauchs-einrichtungen

Spielzeug

persönliche usrüs.

Maschinen

Aufz

ält.

Druckgeräte

Sportboote

Ex-schutz

Produkt-Richtlinien

Richtlinien einer Maschine

Maschinenrichtlinie 2006/42/EG

... ?

EMV-Richtlinie 2014/30/EU

Druckgeräte-richtlinie 2014/68/EU

Funkanlagen-Richtlinie 2014/53/EU ?

RoHS 2011/65/EG

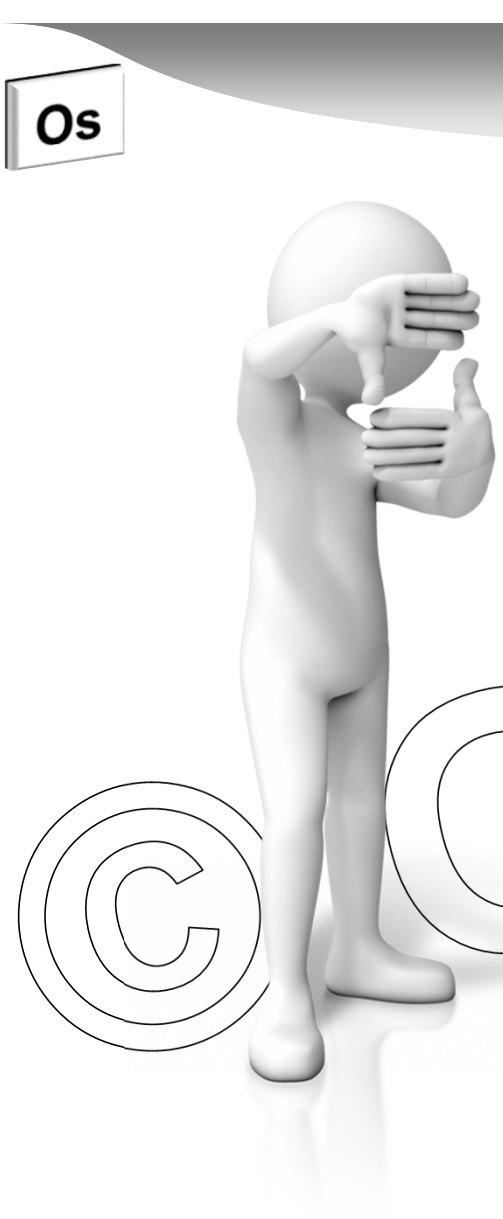
Niederspannungs-Richtlinie 2014/35/EU ?

ATEX-Richtlinie 2014/34/EU ?

Bauprodukte-VO (EU) 305/2011 ?

CE steht für "Alle einschlägigen Richtlinie eingehalten, die eine CE-Kennzeichnung verlangen!"

Der neue europäische Rechtsrahmen (new legislative framework)

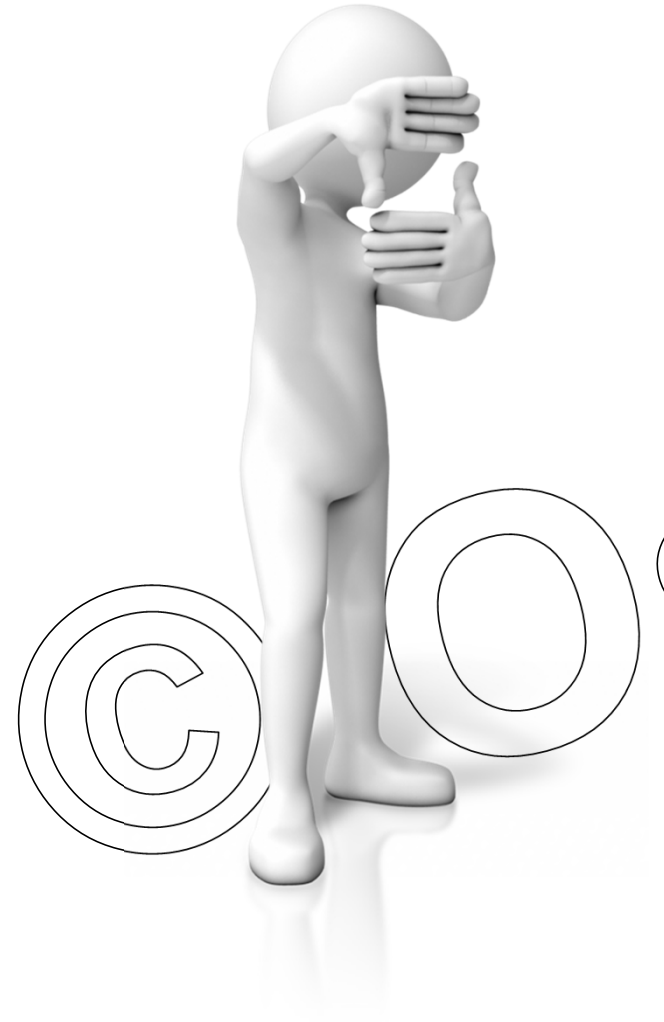


EG-Beschluss 768/2008/EG

Gemeinsamer **Rechtsrahmen** für Binnenmarktrichtlinien

©Ostermann

NLF - Erwägungsgründe



2) Dieser Beschluss enthält gemeinsame Grundsätze und **Musterbestimmungen**, die in allen sektoralen Rechtsakten angewendet werden sollen, um eine **einheitliche Grundlage** für die Überarbeitung oder Neufassung dieser Rechtsvorschriften zu bieten.

[…]

EG-Beschluss 768/2008/EG "Gemeinsamer Rechtsrahmen für Binnenmarktrichtlinien"

©ostermann

NLF - Erwägungsgründe

3) Dieser Beschluss enthält **Musterbestimmungen** mit Begriffsbestimmungen und allgemeinen Verpflichtungen für die **Wirtschaftsakteure** und einem Spektrum von **Konformitätsbewertungsverfahren**, aus denen der Gesetzgeber das am besten geeignete auswählen kann.

Ferner werden in ihm die Vorschriften für die **CE-Kennzeichnung** festgelegt.

[…]

©Ostermann

EG-Beschluss 768/2008/EG "Gemeinsamer Rechtsrahmen für Binnenmarktrichtlinien"

NLF Inhalt

1. Wirtschaftsakteure der gesamten Handelskette einbezogen
    1. Hersteller
    2. Bevollmächtigter
    3. Einführer
    4. Händler

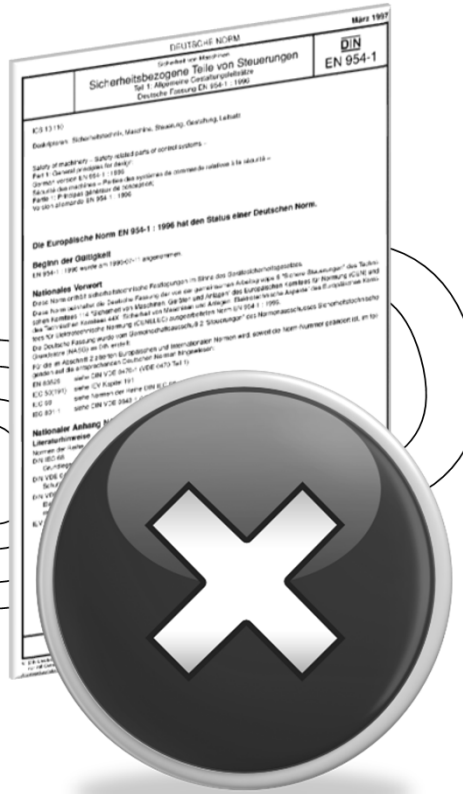
©Ostermann

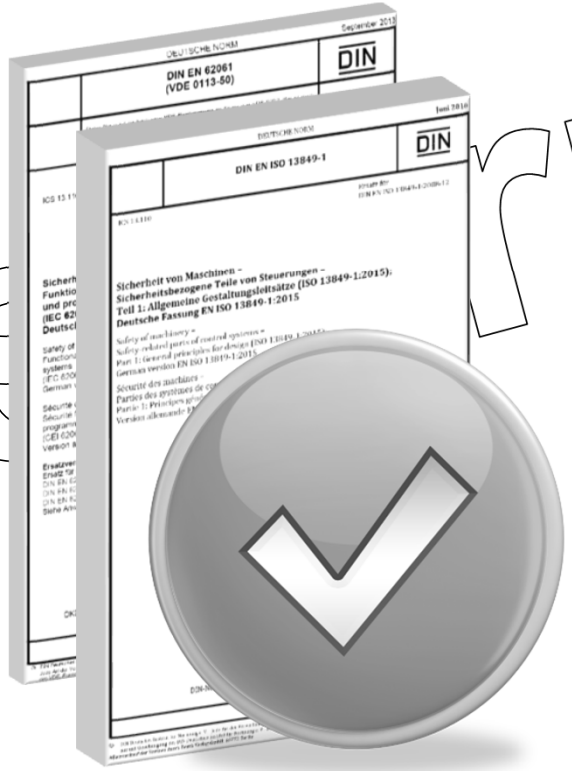
EG-Beschluss 768/2008/EG "Gemeinsamer Rechtsrahmen für Binnenmarktrichtlinien"

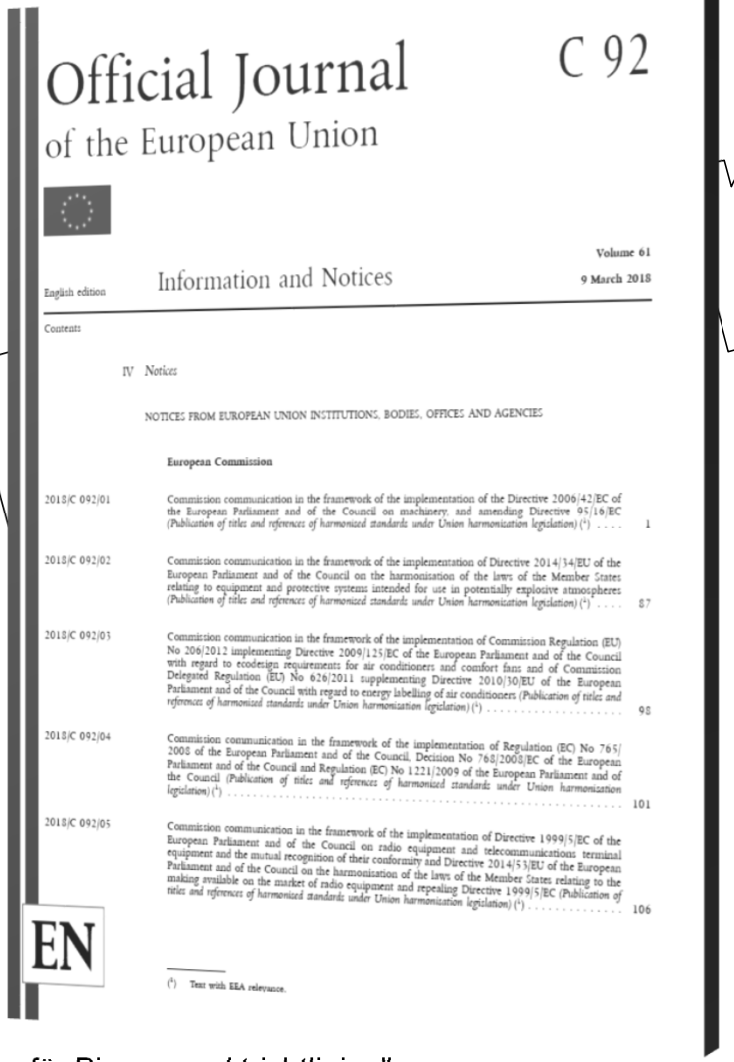
NLF Inhalt

Os

2. **Harmonisierte Normen**
3. **Konformitätsvermutung bei Anwendung harmonisierter Normen**






Official Journal
of the European Union
C 92
Volume 61
English edition
Information and Notices
9 March 2018
Contents
IV Notices
NOTICES FROM EUROPEAN UNION INSTITUTIONS, BODIES, OFFICES AND AGENCIES
European Commission
2018/C 092/01 Commission communication in the framework of the implementation of the Directive 2006/42/EC of the European Parliament and of the Council on machinery, and amending Directive 95/16/EC (Publication of titles and references of harmonized standards under Union harmonization legislation) (1) 1
2018/C 092/02 Commission communication in the framework of the implementation of Directive 2014/34/EU of the European Parliament and of the Council on the harmonisation of the laws of the Member States relating to equipment and protective systems intended for use in potentially explosive atmospheres (Publication of titles and references of harmonized standards under Union harmonization legislation) (1) 87
2018/C 092/03 Commission communication in the framework of the implementation of Commission Regulation (EU) No 206/2012 implementing Directive 2009/125/EC of the European Parliament and of the Council with regard to ecodesign requirements for air conditioners and comfort fans and of Commission Delegated Regulation (EU) No 626/2011 supplementing Directive 2010/30/EU of the European Parliament and of the Council with regard to energy labelling of air conditioners (Publication of titles and references of harmonized standards under Union harmonization legislation) (1) 98
2018/C 092/04 Commission communication in the framework of the implementation of Regulation (EC) No 765/2008 of the European Parliament and of the Council, Decision No 768/2008/EC of the European Parliament and of the Council and Regulation (EC) No 1221/2009 of the European Parliament and of the Council (Publication of titles and references of harmonized standards under Union harmonization legislation) (1) 101
2018/C 092/05 Commission communication in the framework of the implementation of Directive 1999/5/EC of the European Parliament and of the Council on radio equipment and telecommunications terminal equipment and the mutual recognition of their conformity and Directive 2014/53/EU of the European Parliament and of the Council on the harmonisation of the laws of the Member States relating to the making available on the market of radio equipment and repealing Directive 1999/5/EC (Publication of titles and references of harmonized standards under Union harmonization legislation) (1) 106
EN
(1) Text with EEA relevance.

EG-Beschluss 768/2008/EG "Gemeinsamer Rechtsrahmen für Binnenmarktrichtlinien"

Os

4. Konformitätsbewertung

Verschiedene Module nach Produktrisiko gestaffelt

1. Herstellereigenverantwortung
2. Baumusterprüfung
3. Qualitätssicherung

© Osterm

NLF Inhalt

Os

5. EU-Konformitätserklärung
6. CE-Kennzeichnung

© Ostermann

CE

EG-Beschluss 768/2008/EG "Gemeinsamer Rechtsrahmen für Binnenmarktrichtlinien"

NLF Inhalt

7. Notifizierung von Konformitätsbewertungsstellen

notifizierende Behörde

Akkreditierungsstelle (nach VO 765/2008)

Konformitätsbewertungsstelle „Notified Body“

Hersteller

© Ostermann

EG-Beschluss 768/2008/EG "Gemeinsamer Rechtsrahmen für Binnenmarktrichtlinien"

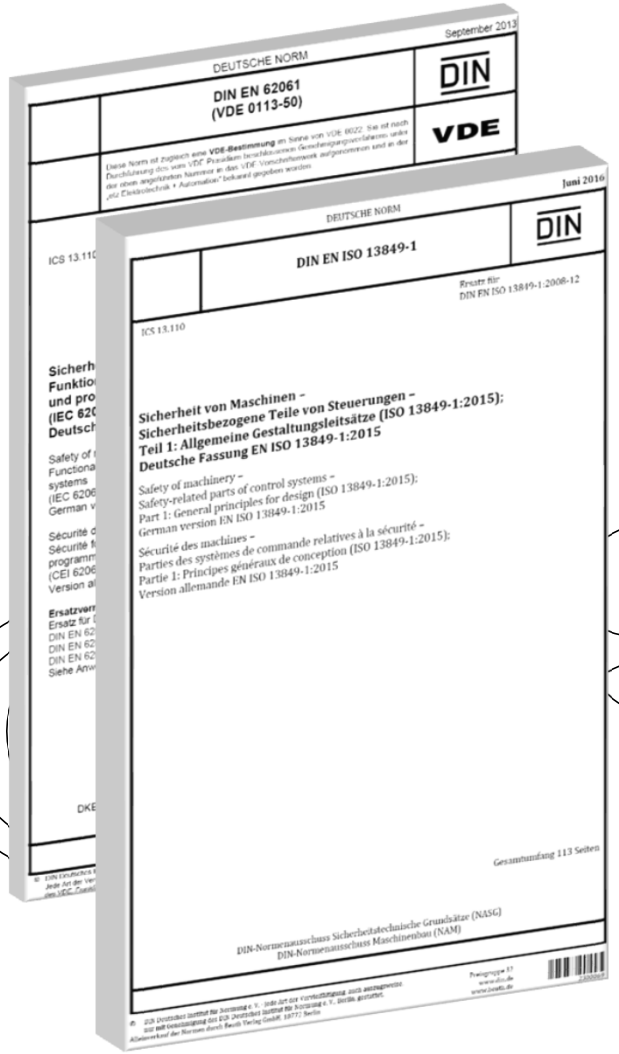
NLF Inhalt

8. Marktüberwachung:

1. Schutzklauselverfahren
2. Formale Nichtkonformität

© etermann

Harmonisierte Normen

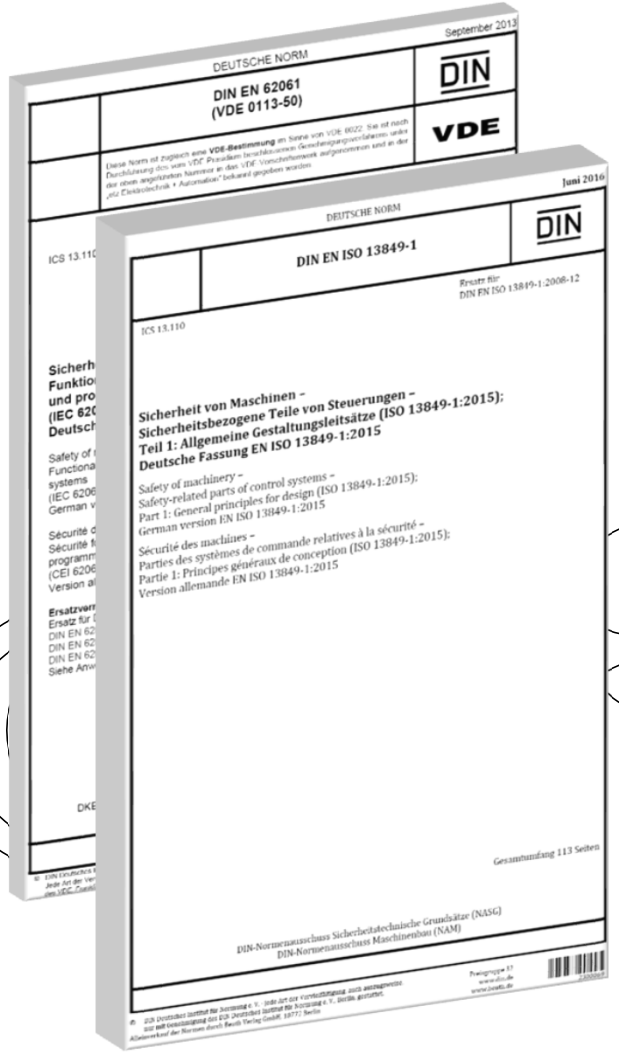


Harmonisierte Norm

- eine **nicht verbindliche** technische Spezifikation, die von einer europäischen Normenorganisation, …, aufgrund eines Auftrags der Kommission nach … festgelegten Verfahren angenommen wurde.

Stegmann

Konformitätsvermutung

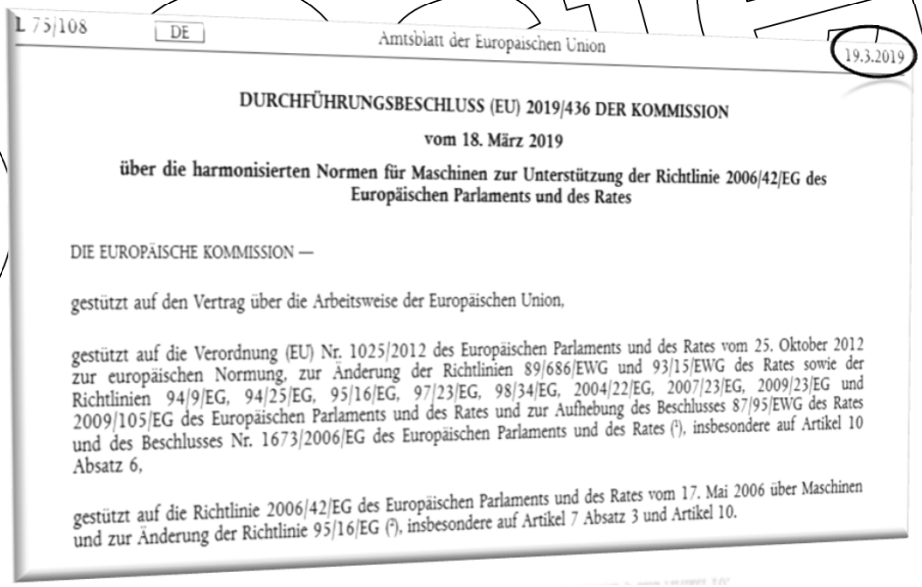


Ist eine Maschine nach einer **harmonisierten Norm** hergestellt worden, deren Fundstellen im Amtsblatt der Europäischen Union veröffentlicht worden sind, so wird davon ausgegangen, dass sie den von dieser harmonisierten Norm **erfassten grundlegenden Sicherheits-** und Gesundheitsschutzanforderungen entspricht.

MRL Artikel 7(2)

Stand der Normung

Mitteilung der Kommission im Rahmen der Durchführung der Richtlinie 2006/42/EG des Europäischen Parlaments und des Rates über Maschinen …



L 75/108 DE Amtsblatt der Europäischen Union 19.3.2019

DURCHFÜHRUNGSBESCHLUSS (EU) 2019/436 DER KOMMISSION

vom 18. März 2019

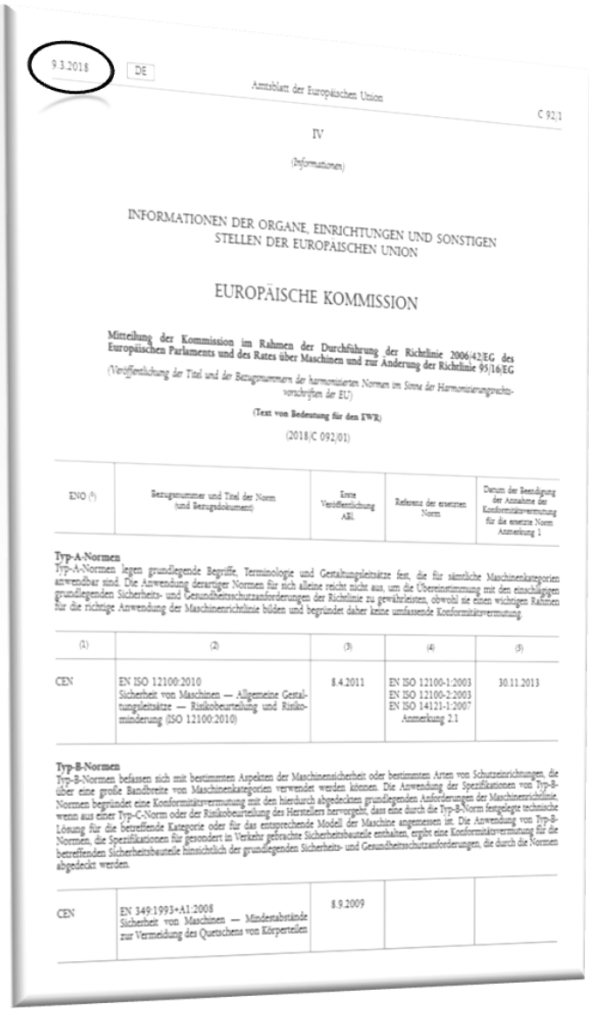
über die harmonisierten Normen für Maschinen zur Unterstützung der Richtlinie 2006/42/EG des Europäischen Parlaments und des Rates

DIE EUROPÄISCHE KOMMISSION —

gestützt auf den Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union,

gestützt auf die Verordnung (EU) Nr. 1025/2012 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 25. Oktober 2012 zur europäischen Normung, zur Änderung der Richtlinien 89/686/EWG und 93/15/EWG des Rates sowie der Richtlinien 94/9/EG, 94/25/EG, 95/16/EG, 97/23/EG, 98/34/EG, 2004/22/EG, 2007/23/EG, 2009/23/EG und 2009/105/EG des Europäischen Parlaments und des Rates und zur Aufhebung des Beschlusses 87/95/EWG des Rates und des Beschlusses Nr. 1673/2006/EG des Europäischen Parlaments und des Rates ([1]), insbesondere auf Artikel 10 Absatz 6,

gestützt auf die Richtlinie 2006/42/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 17. Mai 2006 über Maschinen und zur Änderung der Richtlinie 95/16/EG ([2]), insbesondere auf Artikel 7 Absatz 3 und Artikel 10.



9.3.2018 DE Amtsblatt der Europäischen Union C 92/1

IV

(Informationen)

INFORMATIONEN DER ORGANE, EINRICHTUNGEN UND SONSTIGEN STELLEN DER EUROPÄISCHEN UNION

EUROPÄISCHE KOMMISSION

Mitteilung der Kommission im Rahmen der Durchführung der Richtlinie 2006/42/EG des Europäischen Parlaments und des Rates über Maschinen und zur Änderung der Richtlinie 95/16/EG

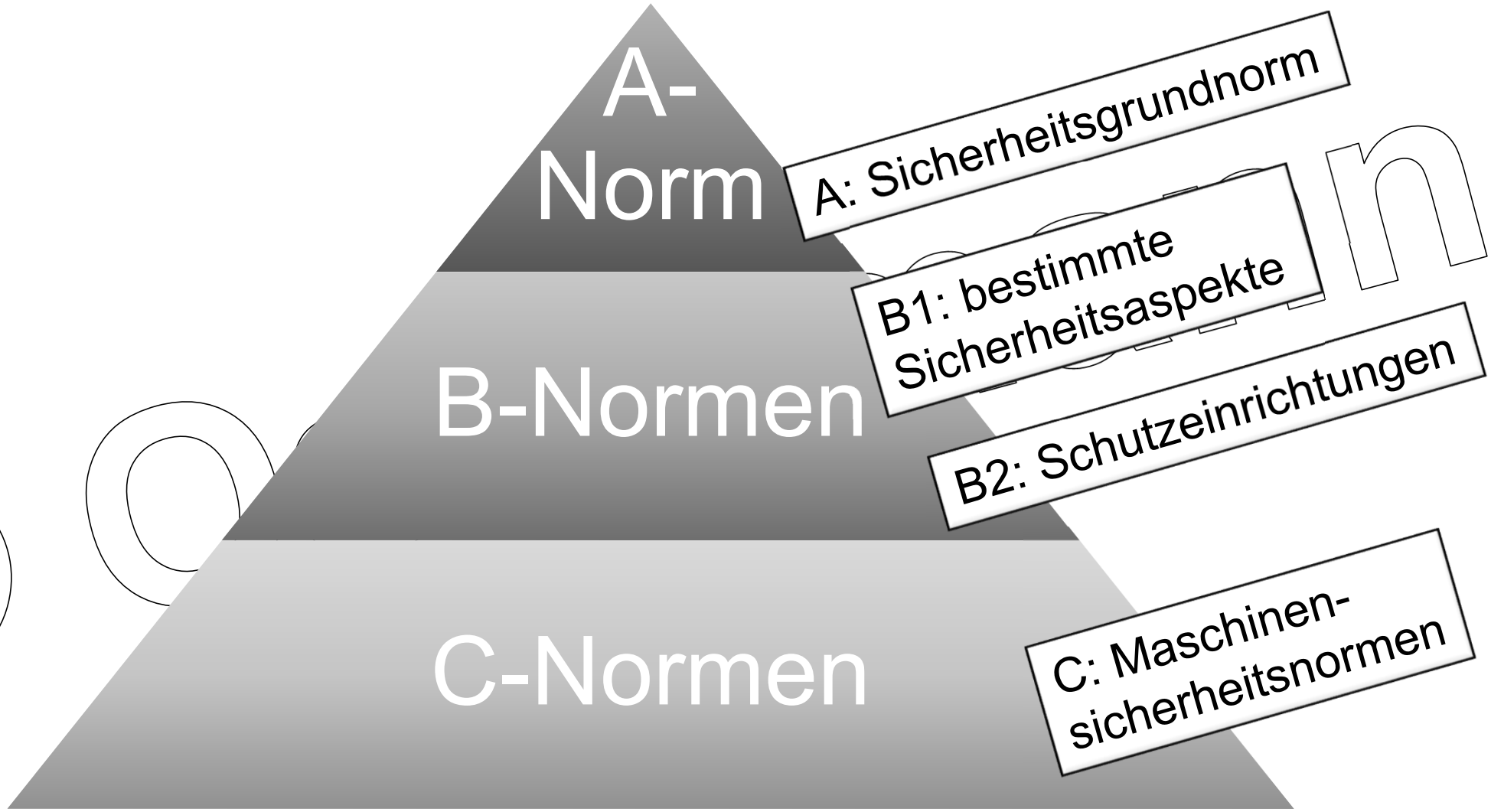
(Veröffentlichung der Titel und der Bezugsnummern der harmonisierten Normen im Sinne der Harmonisierungsrechtsvorschriften der EU)

(Text von Bedeutung für den EWR)

(2018/C 092/01)

ENO ([1])	Bezugsnummer und Titel der Norm (und Bezugsdokument)	Erste Veröffentlichung ABl.	Referenz der ersetzten Norm	Datum der Beendigung der Annahme der Konformitätsvermutung für die ersetzte Norm Anmerkung 1
Typ-A-Normen Typ-A-Normen legen grundlegende Begriffe, Terminologie und Gestaltungsleitsätze fest, die für sämtliche Maschinenkategorien anwendbar sind. Die Anwendung derartiger Normen für sich alleine reicht nicht aus, um die Übereinstimmung mit den einschlägigen grundlegenden Sicherheits- und Gesundheitsschutzanforderungen der Richtlinie zu gewährleisten, obwohl sie einen wichtigen Rahmen für die richtige Anwendung der Maschinenrichtlinie bilden und begründet daher keine umfassende Konformitätsvermutung.				
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
CEN	EN ISO 12100:2010 Sicherheit von Maschinen — Allgemeine Gestaltungsleitsätze — Risikobeurteilung und Risikominderung (ISO 12100:2010)	8.4.2011	EN ISO 12100-1:2003 EN ISO 12100-2:2003 EN ISO 14121-1:2007 Anmerkung 2.1	30.11.2013
Typ-B-Normen Typ-B-Normen befassen sich mit bestimmten Aspekten der Maschinensicherheit oder bestimmten Arten von Schutzeinrichtungen, die über eine große Bandbreite von Maschinenkategorien verwendet werden können. Die Anwendung der Spezifikationen von Typ-B-Normen begründet eine Konformitätsvermutung mit den hierdurch abgedeckten grundlegenden Anforderungen der Maschinenrichtlinie, wenn aus einer Typ-C-Norm oder der Risikobeurteilung des Herstellers hervorgeht, dass eine durch die Typ-B-Norm festgelegte technische Lösung für die betreffende Kategorie oder für das entsprechende Modell der Maschine angemessen ist. Die Anwendung von Typ-B-Normen, die Spezifikationen für gesondert in Verkehr gebrachte Sicherheitsbauteile enthalten, ergibt eine Konformitätsvermutung für die betreffenden Sicherheitsbauteile hinsichtlich der grundlegenden Sicherheits- und Gesundheitsschutzanforderungen, die durch die Normen abgedeckt werden.				
CEN	EN 349:1993+A1:2008 Sicherheit von Maschinen — Mindestabstände zur Vermeidung des Quetschens von Körperteilen	8.9.2009		

A- B- C- Normen



MRL Art. 7(2)

Marktüberwachung

EU-Binnenmarkt

Ziel:

- Freier Warenverkehr
- Sichere Produkte

Weg:

- Harmonisierte Produktanforderungen
- Harmonisierte Normen
- **Marktüberwachung**

© Ostermann

Verordnung (EU) 2019/1020

vom 20. Juni 2019

Marktüberwachung und die Konformität von Produkten

Die Verordnung gilt ab dem 16. Juli 2021

© Ostermann

Sie löst dann ab:

EG-VO 765/2008 Akkreditierung und

Marktüberwachung

Artikel 1

1) Ziel dieser Verordnung ist es, das Funktionieren des Binnenmarktes durch **Stärkung der Marktüberwachung von Produkten**, […] zu verbessern, sodass sichergestellt ist, dass **nur konforme Produkte** auf dem Unionsmarkt bereitgestellt werden, […]

© Ostermann

Artikel 2

2) Diese Verordnung gilt insoweit für Produkte, die den in Anhang I angeführten Harmonisierungsrechtsvorschriften der Union (…) unterliegen, **als es in den Harmonisierungsrechtsvorschriften der Union keine speziellen Bestimmungen gibt**, …

© Stermann

Marktüberwachung

Artikel 4
Marktaufsicht

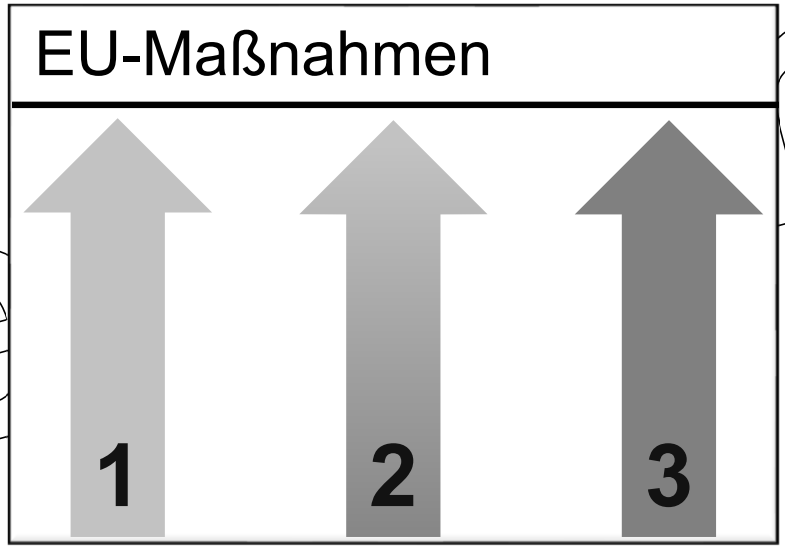
(1) Die Mitgliedstaaten treffen **alle erforderlichen Maßnahmen**, um sicherzustellen, dass Maschinen nur in Verkehr gebracht und/oder in Betrieb genommen werden dürfen, wenn sie den für sie **geltenden Bestimmungen dieser Richtlinie entsprechen** und wenn sie bei […] **bestimmungsgemäßer oder vernünftigerweise vorhersehbarer Verwendung** die Sicherheit und Gesundheit von Personen […] nicht gefährden.

Steimann

Maschinerichtlinie 2006/42/EG

Marktüberwachung

Fallgestaltungen:
Marktüberwachungsmaßnahmen für ein bestimmtes Produkt



1. Nur Harmonisierungsrechtsvorschrift
2. Harmonisierungsrechtsvorschrift + EU-MÜ-VO
3. Nur EU-Marktüberwachungsverordnung

Marktüberwachung

Os

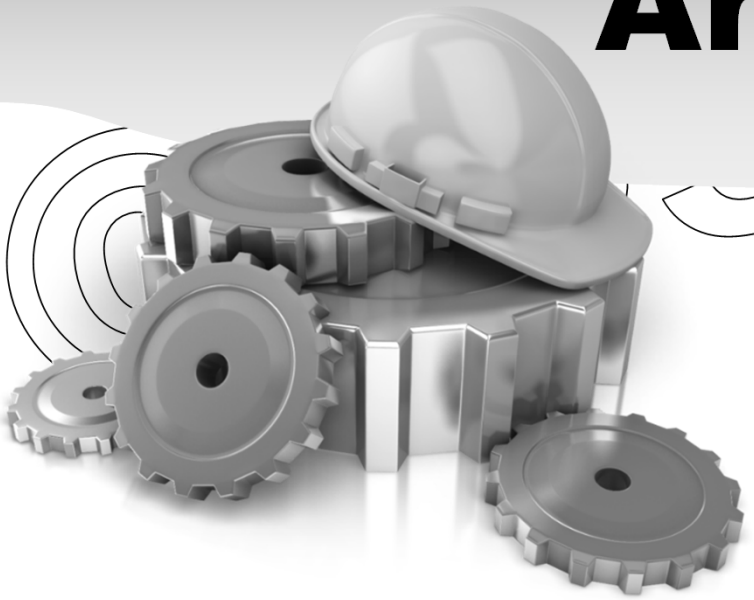
Beispiele für Marktüberwachungsmaßnahmen:

1. Bereitstellung eines Produkts auf dem Markt verbieten
2. Ausstellen eines Produkts verbieten
3. Rücknahme oder den Rückruf eines auf dem Markt bereitgestellten Produkts anordnen
4. Ein Produkt sicherstellen und dieses Produkt vernichten
5. Warnung der Öffentlichkeit vor unsicheren Produkten
6. …

Marktüberwachungsmaßmahmen: ProdSG § 26

Stermann

Arbeitsschutz



Richtlinie über die Durchführung von Maßnahmen zur Verbesserung der **Sicherheit** und des **Gesundheitsschutzes der Arbeitnehmer bei der Arbeit**

(Rahmenrichtlinie)

RL 89/391/EWG

© Ostermann

Richtlinie über Mindestvorschriften für **Sicherheit und Gesundheitsschutz** bei Benutzung von **Arbeitsmitteln** durch Arbeitnehmer bei der Arbeit

© Customann

BetrSichV – Arbeitsmittel

AG darf **nur solche Arbeitsmittel** zur Verfügung stellen und verwenden lassen,

- die den für sie **geltenden Rechtsvorschriften** über Sicherheit und Gesundheitsschutz **entsprechen**

Zu diesen Rechtsvorschriften gehören:

- die **Vorschriften dieser Verordnung**
- Rechtsvorschriften zur Umsetzung von **EU-Recht** zum „Bereitstellen auf dem Markt“

©Ostermann

BetrSichV-Hersteller

Arbeitsmittel, die der Arbeitgeber für eigene Zwecke **selbst hergestellt** hat, **müssen** den grundlegenden Sicherheitsanforderungen der anzuwendenden Gemeinschaftsrichtlinien entsprechen. Den **formalen Anforderungen** dieser Richtlinien brauchen sie **nicht** zu entsprechen,

es sei denn, es ist in der jeweiligen Richtlinie ausdrücklich anders bestimmt.

BetrSichV § 5(3)

Schnittstelle Hersteller / Arbeitgeber

Hersteller

Inverkehrbringensanforderungen

- Maschinenrichtlinie
- Druckgeräterichtlinie
- ATEX-Richtlinie ...

- Risikobeurteilung
- Betriebsanleitung
- Beschaffenheitsanforderungen
- Technische Unterlagen
- Konformitätsbewertung

- Organisation / Mittel
- EG-/ EU-Konformitätserklärung
- CE-Kennzeichnung
- ...

ProdSG u. ProdSV'n
(1:1 EU-Recht)

Lastenheft

Pflichtenheft

Arbeitgeber

Arbeitsschutzanforderungen

- Arbeitsschutzrahmenrichtlinie
  - Arbeitsmittelrichtlinie
  - Arbeitsstättenrichtlinie ...

- Gefährdungsbeurteilung
- Betriebsanweisung
- Beschaffenheitsanforderungen
- Dokumentation
- Prüfung / Überprüfung

- Organisation / Mittel
- ...

ArbschG, BetrSichV, …
(mind. EU-Recht)

EU-Binnenmarkt

Vielen Dank

Ostermann

Einführung